

**Gesetzentwurf**  
**der Regierung des Saarlandes**

**betr.: Gesetz Nr. ....**

**über die Feststellung**

**des Haushaltsplans**

**des Saarlandes für das Rechnungsjahr 2015**

**(Haushaltsgesetz - HG - 2015)**

(vom .....)

Der Landtag des Saarlandes wolle beschließen:

**Gesetz**  
**über die Feststellung**  
**des Haushaltsplans**  
**des Saarlandes für das Rechnungsjahr 2015**  
**(Haushaltsgesetz – HG – 2015)**

Abschnitt 1

Allgemeine Ermächtigungen

§ 1

**Feststellung des Haushaltsplans**

Der diesem Gesetz als Anlage beigefügte Haushaltsplan des Saarlandes für das Rechnungsjahr 2015 wird in Einnahme und Ausgabe auf

**3.983.467.800 EURO**

festgestellt.

## § 2

**Kreditermächtigungen**

(1) Das Ministerium für Finanzen und Europa wird ermächtigt, zur Deckung von Ausgaben Kredite bis zu **360.000.000** EURO aufzunehmen. Das Ministerium für Finanzen und Europa ist ermächtigt, Vereinbarungen zu treffen, die der Steuerung von Liquiditäts- und Zinsänderungsrisiken sowie der Erzielung günstiger Konditionen und ähnlichen Zwecken dienen. In der Summe dürfen diese ergänzenden Vereinbarungen 50 v.H. der Kreditmarktschulden am Ende des vorangegangenen Haushaltsjahres nicht überschreiten.

(2) Die Ermächtigung nach Absatz 1 Satz 1 erhöht sich gem. § 18 Abs. 4 der Landeshaushaltsordnung vom 5. November 1999 (LHO, Amtsbl. 2000, S. 194), zuletzt geändert durch Gesetz vom 1. Dezember 2011 (Amtsbl. I S. 556), um die Beträge

1. zur Tilgung der nach der Finanzierungsübersicht (Teil II des Gesamtplans) im Rechnungsjahr 2015 fällig werdenden Kredite,
2. zur Tilgung zusätzlicher Kredite.

(3) Das Ministerium für Finanzen und Europa wird ermächtigt, ab Oktober des Haushaltsjahres im Vorgriff auf die Kreditermächtigung des nächsten Haushaltsjahres Kredite in Höhe von 8 vom Hundert des in § 1 für das laufende Haushaltsjahr festgestellten Betrages aufzunehmen. Die danach aufgenommenen Kredite sind auf die Kreditermächtigungen des nächsten Haushaltsjahres anzurechnen.

(4) Das Ministerium für Finanzen und Europa wird ermächtigt, zur vorübergehenden Verstärkung der Betriebsmittel Kassenverstärkungskredite bis zur Höhe von 12 vom Hundert des in § 1 festgestellten Betrages aufzunehmen. Über den sich danach ergebenden Betrag hinaus kann das Ministerium für Finanzen und Europa weitere Kassenverstärkungskredite aufnehmen, soweit es von den Kreditermächtigungen nach den Absätzen 1 bis 2 und von den nach § 18 Absatz 3 Satz 1 LHO fortgeltenden Kreditermächtigungen keinen Gebrauch macht. Kassenverstärkungskredite im Rahmen des Liquiditätspools des Landes sowie zu Gunsten des Universitätsklinikums des Saarlandes (UKS) sind in die Ermächtigung des Satzes 1 einzubeziehen; Zinsen hierfür sind dem Land zu erstatten.

(5) Das Ministerium für Finanzen und Europa wird ermächtigt, für das Sondervermögen „Zukunftsinitiative II“ im Haushaltsjahr 2015 Kredite bis zu **12.000.000** EURO aufzunehmen. Die Ermächtigung nach Satz 1 erhöht sich um die Beträge zur Tilgung der im Rechnungsjahr 2015 fällig werdenden Kredite abzüglich der Tilgungen gemäß § 6 des Gesetzes zur Errichtung eines Sondervermögens „Zukunftsinitiative II“ (Art. 2 HBeglG 2010 v. 05. Mai 2010, Amtsbl. I S. 75).

## § 3

**Gewährleistungsermächtigungen**

(1) Die Landesregierung wird ermächtigt, Bürgschaften, Garantien oder sonstige Gewährleistungen zu übernehmen für

1. Wohnungsbaudarlehen  
bis zu einem Gesamtbetrag von 15 Millionen EURO,
2. Darlehen und Beteiligungen an die saarländische Wirtschaft bis zu einem Gesamtbetrag von 400 Millionen EURO,
3. Darlehen, die die Saarländische Investitionskreditbank Aktiengesellschaft, Saarbrücken, und die Saarländische Kapitalbeteiligungsgesellschaft mbH, Saarbrücken, im Interesse der saarländischen Wirtschaft aufnehmen, bis zu einem Gesamtbetrag von 125 Millionen EURO,
4. sonstige Zwecke bis zu einem Gesamtbetrag von 30 Millionen EURO.

Soweit das Land ohne Inanspruchnahme von seiner Haftung frei wird, ist eine übernommene Gewährleistung auf den Höchstbetrag nicht mehr anzurechnen. Das Ministerium für Finanzen und Europa wird ermächtigt, die in Satz 1 Nr. 1 - 4 genannten Beträge jeweils zu Lasten der noch nicht ausgeschöpften Beträge zu erhöhen.

(2) Das Ministerium für Wirtschaft, Arbeit, Energie und Verkehr und das Ministerium für Finanzen und Europa werden ermächtigt, im Rahmen des Betrages und der Zweckbestimmung nach Abs. 1 Satz 1 Nr. 3 Bürgschaften, Garantien oder sonstige Gewährleistungen ohne Begrenzung der Höhe im Einzelfall zu übernehmen. Gleiches gilt im Falle des Abs. 1 Satz 1 Nr. 2, soweit es sich um Bürgschaften, Garantien oder sonstige Gewährleistungen für Darlehen und Beteiligungen an die saarländische Wirtschaft im Rahmen von Programmen handelt.

(3) Die zuständigen Ministerien werden ermächtigt, im Rahmen des Betrags und der Zweckbestimmung nach Abs. 1 Satz 1 Nr. 1, 2 und 4 mit Einwilligung des Ministeriums für Finanzen und Europa Bürgschaften, Garantien oder sonstige Gewährleistungen bis zur Höhe von 750.000 EURO im Einzelfall zu übernehmen.

(4) Das Ministerium für Finanzen und Europa wird ermächtigt, **nach fachlicher Bewertung durch das für die betroffene Gesellschaft im Allgemeinen fachlich zuständige Ministerium**, im Rahmen des Betrags und der Zweckbestimmung nach Abs. 1 Nr. 4 für Darlehen an Gesellschaften, an denen das Land beteiligt ist, Bürgschaften, Garantien und sonstige Gewährleistungen ohne Begrenzung der Höhe im Einzelfall zu übernehmen.

(5) Der Landesregierung wird die haushaltsrechtliche Ermächtigung entsprechend Ziffer 7 b) der Rahmenvereinbarung „Sozialverträgliche Beendigung des subventionierten Steinkohlenbergbaus in Deutschland“ zwischen der Bundesrepublik Deutschland, dem Land Nordrhein-Westfalen, dem Saarland und der RAG AG vom 14.08.2007 sowie § 8 Abs.1 iii des Erblastenvertrages im Rahmen der sozialverträglichen Beendigung des subventionierten Steinkohlenbergbaus in Deutschland zwischen dem Land Nordrhein-Westfalen, dem Saarland und der RAG-Stiftung vom 14.08.2007 erteilt.

(6) Das Ministerium für Finanzen und Europa wird ermächtigt, für die Mitgliedschaft der LEG Service GmbH in der Zusatzversorgungskasse des Saarlandes die Gewährträgerschaft zu übernehmen.

#### § 4

##### **Über- und außerplanmäßige Ausgaben und Verpflichtungsermächtigungen**

(1) Wird infolge eines unvorhergesehenen und unabweisbaren Bedarfs eine überplanmäßige oder außerplanmäßige Ausgabe erforderlich, so bedarf es eines Nachtragshaushalts nicht, wenn die Mehrausgabe im Einzelfall einen Betrag von 5 Millionen EURO nicht überschreitet oder rechtliche Verpflichtungen oder Rechtsansprüche aus Gesetz oder Tarifvertrag zu erfüllen sind oder soweit Ausgabemittel von anderer Seite zweckgebunden zur Verfügung gestellt werden. Bei einer überplanmäßigen oder außerplanmäßigen Verpflichtungsermächtigung gilt Entsprechendes, wenn ihr Gesamtbetrag 5 Millionen EURO nicht überschreitet oder die übrigen Voraussetzungen des Satzes 1 vorliegen.

(2) Haushaltsüberschreitungen im Sinne von § 37 Abs. 3 LHO sind bei den Titeln der Gruppierungen 422 und 428 ohne Zählnummer 62 der Einzelpläne und bei den Titeln der Obergruppen 43 und 44 des Einzelplans 21 zulässig.

(3) Das Ministerium für Finanzen und Europa wird ermächtigt, Mehreinnahmen bei den Steuern, dem Länderfinanzausgleich und den Bundesergänzungszuweisungen, nicht verausgabte zweckgebundene Mehreinnahmen sowie übertragbare Minderausgaben dem Sondervermögen „Zukunftsinitiative“ zuzuführen.

#### § 5

##### **Mischfinanzierungen**

(1) Bei Maßnahmen, die vom Saarland und von Dritten gemeinsam oder nur von Dritten finanziert werden, dürfen Verpflichtungen des Saarlandes nur dann eingegangen werden, wenn sicher ist, dass die entsprechenden Einnahmen von Dritten in dem betreffenden Rechnungsjahr eingehen, oder wenn die Verpflichtung des Saarlandes unter dem Vorbehalt steht, dass die Einnahmen von Dritten tatsächlich eingehen. § 38 Abs. 2 LHO bleibt hierbei unberührt. Vorleistungen des Landes zur Abwicklung der Zahlungen im Rahmen der Strukturfonds und sonstiger Finanzierungsinstrumente der Europäischen Union (EU) können geleistet werden, soweit keine Vorfinanzierungsleistungen der Projektträger bzw. Projektbeteiligten möglich sind und die entsprechenden Einnahmen der EU spätestens in dem folgenden Haushaltsjahr eingehen.

(2) Bei Maßnahmen der in Absatz 1 Satz 1 genannten Art kann das Ministerium für Finanzen und Europa Mehrausgaben ohne Ausgleich durch Einsparungen bei anderen Ausgaben in Höhe von zweckgebundenen Mehreinnahmen zulassen.

## Abschnitt 2

## Bewirtschaftung von Einnahmen, Ausgaben und Verpflichtungsermächtigungen

## § 6

**Deckungsfähigkeiten**

(1) Gegenseitig deckungsfähig sind

1. die Ausgaben und Verpflichtungsermächtigungen im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe "Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur" im Kapitel 08 03 sowie die Ausgaben und Verpflichtungsermächtigungen im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes“ in Kapitel 09 05,
2. die Ausgaben im Rahmen der EU-Programme und Gemeinschaftsinitiativen,
3. innerhalb der Einzelpläne die Festtitel der Ausgaben für Informationstechnik mit der Zählnummer "61“,
4. die Ausgaben des Einzelplans 20 mit Ausnahme der Ausgaben in den Kapiteln 20 27 und 20 31,
5. die Ausgaben mit der Zählnummer 58 und die Titel mit der Gruppierung 546 jeweils innerhalb des Einzelplans 17 untereinander,
6. die Titel 517 17, 518 17 und 519 17 des Kapitels 17 03 mit den Titeln des Kapitels 03 17,
7. die Ausgaben der Titel der Obergruppen 51 bis 54 innerhalb eines Einzelplans, im Einzelplan 17 innerhalb eines Kapitels, soweit die Mittel nicht übertragbar sind, mit Ausnahme von Titelgruppen, Festtiteln der Ausgaben für Informationstechnik mit den Zählnummern „58“ und „61“ sowie Titeln mit den Gruppierungsnummern 529, 531 und 533, sofern es sich bei letzteren um Ausgaben für Tagungen handelt,
8. die Titel 534 04 innerhalb des gesamten Haushaltsplanes,
- 9. innerhalb der Einzelpläne die Ausgaben innerhalb der Hauptgruppe 6 und innerhalb der Hauptgruppe 8, die der gleichen Oberfunktion angehören,**
- 10. innerhalb der Einzelpläne die Ausgaben bei Titeln mit der Gruppierungsnummer 427, die der gleichen Oberfunktion angehören.**

Die Inanspruchnahme der Deckungsfähigkeit nach den Nummern 1 und 2 bedarf der Einwilligung des Ministeriums für Finanzen und Europa. Am Schluss des Rechnungsjahres können die Haushaltsausgabereste entsprechend der Inanspruchnahme der gegenseitigen Deckungsfähigkeit, soweit die deckungspflichtigen Titel übertragbar sind, in das folgende Haushaltsjahr übertragen werden.

(2) Soweit Mittel zur Erfüllung von Ausgabeverpflichtungen veranschlagt sind, kann zu ihren Lasten von einer Deckungsfähigkeit nur mit Einwilligung des Ministeriums für Finanzen und Europa Gebrauch gemacht werden.

(3) Bei Privatisierungsmaßnahmen (Outsourcing) können mit Zustimmung des Ministeriums für Finanzen und Europa Mehrausgaben bei den Titeln 511 01 und 517 01 in Höhe von bis zu 90 v.H. der eingesparten Personalausgaben der Hauptgruppe 4 geleistet werden. Das Nähere bestimmt das Ministerium für Finanzen und Europa.

**(4) Mehrausgaben dürfen innerhalb eines Kapitels bei Titeln der Hauptgruppen 7 und 8 in Höhe der Einsparungen bei Titeln der Hauptgruppen 5 und 6 geleistet werden.**

## § 7

**Besondere Bewirtschaftungsregeln, Überlassung und Veräußerung von Vermögensgegenständen**

(1) Gemäß § 35 Abs. 2 LHO ist die Inanspruchnahme der unter den Titeln 529 01 bis 529 04 ausgebrachten Mittel auch für Zwecke zugelassen, für die an anderer Stelle des Haushaltsplans Mittel verausgabt werden.

(2) Für Zuwendungen zu Baumaßnahmen, die in Programmen zusammengefasst sind, kann das Ministerium für Finanzen und Europa Ausnahmen von § 24 LHO zulassen.

(3) Die Prüfung der Jahresrechnung über die Verwendung der Haushaltsmittel des Titels 529 01 im Kapitel 01 01, des Titels 529 01 im Kapitel 02 01, des Titels 532 04 in Kapitel 03 12 und des Titels 532 01 im Kapitel 03 13 wird dem Präsidenten des Rechnungshofes übertragen (§ 12 Rechnungshofgesetz vom 7. Juni 1983, Amtsbl. S. 386, zuletzt geändert durch Gesetz vom 13. Dezember 2005, Amtsbl. S. 2010). Seine Erklärung bildet die Grundlage für die Entlastung der Landesregierung.

(4) Nach § 63 Abs. 3 Satz 2 LHO wird zugelassen, dass von Landesdienststellen im Bereich der Datenverarbeitung entwickelte oder erworbene Programme unentgeltlich an Stellen der öffentlichen Verwaltung abgegeben werden, soweit Gegenseitigkeit besteht.

(5) Abweichend von § 64 Abs. 1 LHO wird zugelassen, dass die Einnahmen aus der Veräußerung von Grundstücken bei Kapitel 17 09 Titel 131 13 nur zu 70 v.H. dem Grundstücksfonds zugeführt werden. 30 v.H. dieser Einnahmen können vom Landesbetrieb „Amt für Bau und Liegenschaften“ zur Sanierung von Forstdienstgebäuden im Wege der Verstärkung der Mittel bei Kapitel 20 04 Titel 743 01 verwendet werden.

(6) Abweichend von § 108 Satz 2 und § 109 Abs. 3 LHO kann das Ministerium für Finanzen und Europa auf die Genehmigung der Festsetzung der Umlagen oder Beiträge und die Herstellung des Einvernehmens bei der Entlastung der Beschlussorgane der landesunmittelbaren juristischen Personen des öffentlichen Rechts verzichten.

## § 8

### Absetzungen von den Ausgaben

(1) Innerhalb der einzelnen Kapitel fließen die Einnahmen den Ausgaben bei folgenden Titeln – einschließlich der entsprechenden Titel in Titelgruppen – zu:

1. Titel 511 01  
- aus der Anfertigung von Fotokopien für Dritte –
2. Titel 511 01 oder entsprechende Ausgabebetitel im Einzelplan 17  
- aus der privaten Inanspruchnahme dienstlicher Fernmeldeanlagen –
3. Titel 517 01  
- aus Erstattungen Dritter –
4. Titel 532 11  
- aus Erstattungen anderer Behörden, für die die Polizei im Rahmen ihrer Eilkompetenz tätig geworden ist -.

(2) Innerhalb des Kapitels 03 12 fließen die Einnahmen aus den Erstattungen der Kfz-Auslagen der Polizei anlässlich von Einsätzen außerhalb des Saarlandes den Ausgaben bei Titel 514 01 zu.

(3) Die Einnahmen aus Erstattungen der Justiz für die gemeinsame Beschaffung von Dienstkleidung der Polizei und Justiz durch die Polizei fließen den Ausgaben bei Kapitel 03 12, Titel 514 01 zu.

(4) Die Einnahmen aus Erstattungen Dritter im Zuge der Durchführung der ressortübergreifenden Fortbildung fließen den Ausgaben bei Kapitel 03 02, Titel 525 01 zu.

## § 9

**(entfallen)**

### Abschnitt 3 Bewirtschaftung der Planstellen und Stellen

#### § 10

##### **Verbindlichkeit des Stellenplans**

(1) Die Erläuterungen zu den Titeln der Gruppierung 428 sind hinsichtlich der Zahl der für die einzelnen Entgeltgruppen angegebenen Stellen verbindlich. Ausnahmen können im Haushaltsplan zugelassen werden. Das Ministerium für Finanzen und Europa kann bei Tarifvertragsänderungen, Gerichtsurteilen, Vergleichen und in ähnlichen Fällen Änderungen vornehmen. Soweit Tarifbeschäftigte aufgrund der rückwirkenden Einführung der neuen Entgeltordnung zum Tarifvertrag der Länder zum 1. Januar 2012 in eine höhere Entgeltgruppe übergeleitet werden, so sind die höheren Entgelte aus der bisherigen Stelle zu zahlen. Das Nähere regelt das Ministerium für Finanzen und Europa.

(2) Planstellen oder Stellen für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer dürfen auch mit zwei Teilzeitbeschäftigten besetzt werden. Bei Doppelbesetzung einer Planstelle oder einer anderen Stelle darf die Gesamtarbeitszeit beider Teilzeitbeschäftigten nicht höher sein, als die Arbeitszeit eines/einer Vollbeschäftigten. Zwei Planstellen oder Stellen dürfen auch mit drei, drei Planstellen oder Stellen mit vier Teilzeitbeschäftigten besetzt werden. Dabei darf die Gesamtarbeitszeit dieser drei bzw. vier Teilzeitbeschäftigten die regelmäßige Gesamtarbeitszeit von zwei bzw. drei Vollbeschäftigten nicht übersteigen.

(3) In den Schulkapiteln des Einzelplans 06 können die Lehrer-/Lehrerinnenstellen (Titel 422 01 und 428 01) abweichend von Absatz 2 unter Inanspruchnahme von Stellenbruchteilen des jeweils maßgebenden Regelstundenmaßes besetzt werden. Die den Beschäftigungszeiten entsprechenden Stellen und Stellenbruchteile dürfen zusammengefasst die Gesamtzahl der in den Stellenplänen und Stellenübersichten der einzelnen Kapitel veranschlagten Lehrer-/Lehrerinnenstellen nicht überschreiten.

(4) Die Stellen für Reinmachekräfte (Titel 428 01) dürfen mit mehreren Reinmachekräften besetzt werden. Die angegebene Gesamtwochenstundenzahl darf dabei nicht überschritten werden.

(5) Stellen für Lehrkräfte dürfen mit Anwärtern/Anwärterinnen bzw. Referendaren/Referendarinnen für das entsprechende Lehramt besetzt werden, wobei fünf Anwärter-/Anwärterinnenstellen bzw. Referendar-/Referendarinnenstellen zwei Stellen für Lehrkräfte entsprechen. Mit Einwilligung des Ministeriums für Finanzen und Europa dürfen Planstellen mit mehreren Anwärtern/Anwärterinnen und Referendaren/Referendarinnen besetzt werden, wenn die Bezüge der Anwärter/Anwärterinnen bzw. Referendare/Referendarinnen insgesamt den Personalaufwand der in Anspruch genommenen Planstellen nicht überschreiten.

(6) Auf freien Planstellen können Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer vergleichbarer Entgeltgruppen geführt werden; das Gleiche gilt für Richter/Richterinnen. Bei längerfristiger Inanspruchnahme von Beamten-/Beamtinnenplanstellen durch Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer sind die Planstellen in Stellen für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer umzuwandeln. Das Nähere regelt das Ministerium für Finanzen und Europa. In diesen Fällen sind die Entgelte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer bei Titel 428 01 zu buchen. Beamte/Beamtinnen, die Aufgaben übernehmen, die vorher von Beamten/Beamtinnen einer höheren Laufbahngruppe wahrgenommen wurden, dürfen ausnahmsweise vorübergehend mit Zustimmung des Ministeriums für Finanzen und Europa auf freien Planstellen der höheren Laufbahngruppe geführt werden. Die Inanspruchnahme der Regelung nach Satz 5 lediglich zum Zwecke der Beförderung ist nicht zugelassen.

(7) Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, die den Entgeltgruppen E 15 Ü, E 13 Ü bzw. E 2 Ü zuzuordnen sind, können auf Stellen der Wertigkeit E 15, E 13 bzw. E 2 geführt werden.

#### § 11

##### **Abweichende Stellenbesetzung**

(1) Wird ein dienstunfähiger Beamter/eine dienstunfähige Beamtin zur Vermeidung einer Versetzung in den Ruhestand im Landesdienst weiterverwendet, so kann er/sie auch auf einer Planstelle in einer niedrigeren Besoldungsgruppe seiner/ihrer Laufbahn geführt werden. Wird ein Ruhestandsbeamter/eine Ruhestandsbeamtin nach Wiederherstellung der Dienstfähigkeit erneut berufen, gilt Satz 1 bis zum Freiwerden einer seinem/ihrer Amt entsprechenden Planstelle.

(2) Auf 10 % der Gesamtheit der Stellen für Lehrkräfte in den Kapiteln 06 04, 06 05, 06 06, 06 08, 06 10, 06 11 und 06 16 dürfen Lehrkräfte aller Schulformen geführt werden, soweit sie der gleichen Besoldungsgruppe an-

gehören und sich im Eingangsamt ihrer Laufbahn befinden. Auf Stellen für Lehrkräfte in Kapitel 06 09 dürfen Lehrkräfte aller Schulformen geführt werden, soweit sie sich im Eingangsamt ihrer Laufbahn befinden.

(3) Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, die aus dem Landesdienst ausgeschieden waren, um bei internationalen Organisationen oder in einem Entwicklungsland tätig zu sein, können bei ihrer Rückkehr vom zuständigen Ministerium im Einvernehmen mit dem Ministerium für Finanzen und Europa aufgrund eines Privatdienstvertrages auch dann eingestellt werden, wenn Stellen, die ihren früheren gleich zu bewerten sind, nicht frei sind. Über die für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer gegebenenfalls zu schaffenden Stellen ist im nächsten Haushaltsplan zu entscheiden. Bis zur Schaffung der erforderlichen Stellen dürfen die entstehenden Mehrausgaben über die entsprechenden Mittelansätze hinaus geleistet werden.

## § 12

### **Ausbringung von Planstellen und Stellen**

(1) Das Ministerium für Finanzen und Europa kann unbesetzte Stellen in Wegfall bringen und in Höhe der dadurch eingesparten Mittel neue Stellen schaffen. Die Entscheidung ist jeweils dem Ausschuss des Landtags für Finanzen und Haushaltsfragen mitzuteilen. Er kann den Vollzug der Entscheidung bis zum nächsten Haushaltsplan aussetzen.

(2) Das Ministerium für Finanzen und Europa kann auf Antrag des Ministeriums für Bildung und Kultur neue Stellen für Lehrkräfte zur Zuweisung an private Schulen schaffen. In Höhe der dadurch entstehenden zusätzlichen Personalausgaben werden die Finanzhilfen an die Privatschulen gekürzt. Das Nähere regelt das Ministerium für Finanzen und Europa. Die Entscheidung ist jeweils dem Ausschuss des Landtages für Finanzen und Haushaltsfragen mitzuteilen.

(3) Im Bereich der Saarländischen Klinik für forensische Psychiatrie darf das Ministerium für Finanzen und Europa Stellen schaffen, soweit im Rahmen der Auflösung von Krankenhäusern freigesetztes Personal übernommen wird und die entsprechenden Personalaufwendungen von Dritten erstattet werden. Die neu geschaffenen Stellen erhalten einen kw-Vermerk, der wirksam wird, wenn die Kostenerstattung durch Dritte entfällt.

(4) Im Bereich der Saarländischen Klinik für forensische Psychiatrie kann das Ministerium für Finanzen und Europa Stellen neu schaffen, wenn diese in den Pflegesatzvereinbarungen anerkannt worden sind. Das Ministerium für Finanzen und Europa unterrichtet den Ausschuss des Landtags für Finanzen und Haushaltsfragen hiervon

## § 13

### **Deckungsfähigkeiten bei den Personalausgaben**

(1) Aus den Mitteln von Stellen für ohne Dienstbezüge beurlaubte Lehrpersonen an der Hochschule für Musik sowie der Hochschule der Bildenden Künste und aus den Mitteln freier Stellen für solche Lehrpersonen können auch Honorare für Lehr- und Übungsaufträge, Entgelte für Gastprofessoren/Gastprofessorinnen sowie Stipendien für auswärtige Wissenschaftler und Wissenschaftlerinnen mit vergleichbaren Qualifikationen gezahlt werden. Die Honorare sind in den Kapiteln 06 19 und 06 20 bei den Titeln 427 81 zu verrechnen, deren Mittel bis zur Höhe der erzielten Einsparungen überschritten werden können. Die Entgelte für Gastprofessoren/Gastprofessorinnen dieser Hochschulen sind bei Titel 428 01 zu verrechnen. Aus Mitteln freier Stellen für Lehrpersonen dieser Hochschulen können mit Einwilligung des Ministeriums für Finanzen und Europa befristet Mitarbeiter/Mitarbeiterinnen mit Hochschulabschluss im Beschäftigungsverhältnis zur Unterstützung der Lehre, insbesondere im Bereich der internationalen Zusammenarbeit dieser Hochschulen, vergütet werden. Die Entgelte der Mitarbeiter/Mitarbeiterinnen nach Satz 4 sind bei Titel 428 01 zu verrechnen.

(2) Die in Titel 422 62 ausgewiesenen Mittel für Mehrarbeitsvergütung und die Mittel der Titel 427 21 und 427 23 sind innerhalb eines Einzelplans gegenseitig deckungsfähig.

## § 14

### **Doppelbesetzung von Stellen**

(1) Für die Dauer eines Sonderurlaubs nach § 28 TV-L oder einer Beurlaubung aus den in § 83 Abs. 1 SBG vom 11. März 2009 (Amtsbl. S. 514) zuletzt geändert durch das Gesetz vom 8. Dezember 2010 (Amtsbl. I S. 1522) genannten Gründen, für die Dauer einer Zuweisung nach § 4 Abs. 2 TV-L, für die Dauer der Gewährung einer Rente auf Zeit sowie für die Dauer der Elternzeit nach dem Bundeselterngeld- und Elternzeitgesetz vom 05. 12. 2006 (BGBl. I S. 2748), zuletzt geändert durch Artikel 10 des Gesetzes vom 23. November 2011 (BGBl. I S. 2298), dürfen für die in Sonderurlaub, Rente bzw. Elternzeit befindlichen Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer Ersatzkräfte beschäftigt werden.

(2) Absatz 1 gilt für die Dauer der Beschäftigungsverbote vor und nach der Entbindung gemäß dem Mutterschutzgesetz vom 20. Juni 2002 (BGBl. I S. 2318), zuletzt geändert durch Artikel 34 des Gesetzes vom 20. Dezember 2011 (BGBl. I S. 2854), oder der Verordnung über den Mutterschutz für Beamtinnen und Richterinnen i.d.F. der Bekanntmachung vom 14. März 1994 (Amtsbl. S. 667), zuletzt geändert durch Gesetz vom 13. Dezember 2005 (Amtsbl. S. 2010), für Lehrkräfte in den Kapiteln 06 04, 06 05, 06 06, 06 08, 06 10, 06 11 und 06 16, für klinisches Personal im Kapitel 10 10, für das Personal des Fachbereichs 4 (Klinische Medizin) der Universität sowie für Erziehungspersonal in dem Kapitel 06 05. Für das vorgenannte klinische und Erziehungspersonal sowie für Dienstkräfte der Produktionssteuerung und Maschinenbedienung der Zentralen Datenverarbeitungsstelle für das Saarland gilt das Gleiche für die Dauer des Grundwehrdienstes und des Zivildienstes.

(3) Ersatzkräfte im Sinne von Abs. 1 Satz 1 dürfen für das klinische Personal im Kapitel 10 10 beschäftigt werden, das nach amtsärztlicher Feststellung länger als zwei Monate wegen Krankheit dienstunfähig ist, jedoch erst nach Einstellung der Krankenbezüge. Des Weiteren dürfen Ersatzkräfte im Sinne von Abs. 1 Satz 1 für gemäß § 48 SBG nach amtsärztlicher Feststellung begrenzt dienstfähige Lehrkräfte in den Schulkapiteln des Einzelplans 06 sowie für Dienstkräfte beschäftigt werden, die sich im Rahmen des Sabbatjahr-Modells in ihrem Freistellungsjahr befinden.

## § 15

### Ausbringung von Leerstellen

(1) Werden planmäßige Beamte/Beamtinnen oder Richter/Richterinnen des Saarlandes länger als sechs Monate unter Wegfall der Dienstbezüge beurlaubt oder zu einem anderen Dienstherrn abgeordnet oder gemäß § 20 BeamStG vom 17. 06. 2008 (BGBl. I S. 2010), zuletzt geändert durch Artikel 15 Abs. 16 des Gesetzes vom 5. Februar 2009 (BGBl. I S. 160), zugewiesen und dient die Beurlaubung oder Abordnung dienstlichen Interessen oder öffentlichen Belangen, so kann bei unabweisbarem Bedarf zur Neubesetzung der Planstellen der Beamten/Beamtinnen oder Richter/Richterinnen das Ministerium für Finanzen und Europa für diese Beamten/Beamtinnen oder Richter/Richterinnen im Kapitel der abgebenden Verwaltung Leerstellen der bisherigen Besoldungsgruppe der Beamten/Beamtinnen oder Richter/Richterinnen ausbringen. Die Leerstellen gelten als "künftig wegfallend". Mit Zustimmung des Ministeriums für Finanzen und Europa kann an Stelle des Wegfalls einer Leerstelle in einem Personalfall und dem Ausbringen einer neuen Leerstelle in einem anderen Personalfall die ursprüngliche Leerstelle mit dem/der betreffenden Beamten/Beamtin oder Richter/Richterin besetzt werden. Aus den Leerstellen können Dienstbezüge gezahlt werden, wenn sie von dem anderen Dienstherrn erstattet werden. Die Erstattung ist von der Ausgabe abzusetzen. Stehen bei Beendigung der Beurlaubung oder Abordnung keine entsprechenden besetzbaren Planstellen zur Verfügung, werden die Beamten/Beamtinnen solange auf Leerstellen weitergeführt und aus ihnen besoldet, bis innerhalb des Kapitels entsprechende Planstellen frei werden.

(2) Absatz 1 gilt von dem Zeitpunkt der Beurlaubung an entsprechend, wenn Beamte/Beamtinnen oder Richter/Richterinnen zur Verwendung bei einer öffentlichen zwischenstaatlichen oder überstaatlichen Einrichtung, in einem Entwicklungsland oder an einer deutschen Schule im Ausland ohne Fortzahlung der Dienstbezüge beurlaubt werden und bei einer Zuweisung gemäß § 20 Abs. 1 BeamStG, wenn die nach § 20 Abs. 3 BeamStG gemäß § 9a Abs. 2 BBesG vom 19. Juni 2009 (BGBl. I S. 1434), zuletzt geändert durch Artikel 1 des Gesetzes vom 15. März 2012 (BGBl. I S. 462), anzurechnenden Bezüge den Besoldungsaufwand abdecken.

(3) Stehen in den Fällen der Absätze 1 und 2 Beamte/Beamtinnen oder Richter/Richterinnen während der Zeit des Urlaubs oder der Abordnung zur Beförderung an, so kann das Ministerium für Finanzen und Europa die für die Beamten/Beamtinnen oder Richter/Richterinnen ausgebrachten Leerstellen entsprechend heben.

(4) Absatz 1 findet entsprechend Anwendung, wenn Beamte/Beamtinnen gemäß § 83 Abs. 1 und 3 SBG oder Richter/Richterinnen gemäß § 3 a Abs. 1 des Saarländischen Richter und Richterinnengesetzes vom 15. Mai 1968 in der Fassung der Bekanntmachung vom 18. April 1975 (Amtsbl. S. 566), zuletzt geändert durch das Gesetz vom 24. August 2011 (Amtsbl. I S. 414) ohne Dienstbezüge beurlaubt werden oder sich gemäß Elternzeitverordnung vom 28. August 2007 (Amtsbl. S. 1768) in Elternzeit befinden. Nehmen Beamte/Beamtinnen oder Richter/Richterinnen unmittelbar nach der Elternzeit ihren Resturlaub in Anspruch und lassen sich im Anschluss daran nach § 83 Abs. 3 SBG beurlauben, so kann für die Dauer des Resturlaubs eine Besoldung aus der Leerstelle erfolgen.

(5) Für die in den Landtag oder in die gesetzgebende Körperschaft eines anderen Bundeslandes gewählten Beamten/Beamtinnen und Richter/Richterinnen, die nach Beendigung der Mitgliedschaft wieder in das frühere Dienstverhältnis zurückgeführt werden können, gilt die Regelung in Absatz 1 entsprechend. Für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer des öffentlichen Dienstes gilt die Regelung in § 11 Absatz 3 Satz 5 entsprechend. Die Sätze 1 und 2 gelten auch für die in den Bundestag gewählten Beamten/Beamtinnen, Richter/Richterinnen und Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer des öffentlichen Dienstes.

(6) Absatz 1 findet entsprechend Anwendung, wenn Beamten/Beamtinnen oder Richter/Richterinnen Elternzeit gewährt wird und während der Freistellungsphase einer Teilzeitbeschäftigung nach § 78 Abs. 2 Satz 2 SBG i.V.m. § 8 der Verordnung über die Arbeitszeit der Beamten/Beamtinnen vom 18. Mai 1999 (Amtsbl. S. 854), zuletzt geändert durch Verordnung vom 24. 1. 2006 (Amtsbl. S. 174), bzw. § 3b der Verordnung über die Arbeitszeit der Beamten/Beamtinnen der Vollzugspolizei vom 4. August 1978 (Amtsbl. S. 737), zuletzt geändert durch Verordnung vom 24. 1. 2006 (Amtsbl. S. 174).



(7) Für Neueinstellungen von Lehrkräften in Mangelfächern können mit Zustimmung des Ministeriums für Finanzen und Europa Leerstellen geschaffen werden, wenn die Lehrkräfte innerhalb von sechs Monaten auf eine besetzbare freie Planstelle überführt werden. Die Bezahlung erfolgt aus der Leerstelle.

## § 16

### Umwandlung von Planstellen

(1) Das Ministerium für Finanzen und Europa kann Planstellen für Polizeivollzugsbeamte/-beamtinnen in gleichwertige Planstellen für Verwaltungsbeamte/-beamtinnen umwandeln.

(2) In den Kapiteln 06 19, 06 20, 02 13 und 0214 können freie und frei werdende Planstellen der Bes.-Gr. C 1 und C 2 (ohne Professoren-/Professorinnenstellen) in Planstellen der Bes.-Gr. W 1 für Juniorprofessorinnen und -professoren umgewandelt werden. In Kapitel 02 14 können frei werdende Planstellen der Professorinnen/Professoren der BesGr. C 2, C 3, C 4 und W 2 nach W 3 umgewandelt werden. In den Kapiteln 06 19, 0620 und 02 13 können freie oder frei werdende Planstellen der Professorinnen/Professoren wie folgt umgewandelt werden:

Planstellen C 2 nach W 2, es sei denn, es handelt sich um eine Planstelle von besonderer Bedeutung; in diesem Fall von C 2 nach W 3,  
Planstellen C 3 nach W 2, es sei denn, es handelt sich um eine Planstelle von besonderer Bedeutung; in diesem Fall von C 3 nach W 3,  
Planstellen C 4 nach W 3.

Für die Hochschule für Technik und Wirtschaft des Saarlandes können maximal 25 vom Hundert der Gesamtstellen für Professorinnen und Professoren als Planstellen von besonderer Bedeutung (W 3) ausgebracht werden. Für die Universität des Saarlandes und gleichgestellte Hochschulen wird keine Obergrenze (W 3) festgesetzt.

## §17

### Sonderregelungen bei kw-Vermerken

(1) In besonderen Fällen kann das Ministerium für Finanzen und Europa mit Einwilligung des Ausschusses des Landtags für Finanzen und Haushaltsfragen Stellen als "künftig umzuwandeln" bezeichnen und Ausnahmen von dem Wirksamwerden der Wegfall- und Umwandlungsvermerke zulassen.

(2) Vor jeder Inanspruchnahme einer besetzbaren Planstelle oder Stelle ist zu prüfen, ob diese Planstelle oder Stelle mit dem Inhaber/der Inhaberin einer Stelle besetzt werden kann, die in dem betreffenden oder einem anderen Kapitel oder Titel mit einem kw-Vermerk versehen ist. Bei Vorliegen der Voraussetzungen ist diesem/dieser Bediensteten die Stelle zu übertragen.

(3) Soweit bei der Privatisierung von Einrichtungen des Landes für deren Bedienstete Rückkehrgarantien ausgesprochen worden sind und von diesen Garantien Gebrauch gemacht wird, kann das Ministerium für Finanzen und Europa die erforderlichen Stellen schaffen. Die Stellen sind mit einem kw-Vermerk zu versehen. Der kw-Vermerk ist auch dann zu erfüllen, wenn höherwertige Stellen innerhalb desselben Kapitels frei werden. Das Ministerium für Finanzen und Europa unterrichtet den Ausschuss des Landtags für Finanzen und Haushaltsfragen.

## § 18

### Zulagen

(1) Die obersten Landesbehörden werden ermächtigt, für Funktionen der Besoldungsgruppe A 9 des mittleren Dienstes, die sich von denen der Besoldungsgruppe A 9 abheben, nach Maßgabe sachgerechter Bewertung jeweils bis zu 30 v.H. der Stellen ihres Geschäftsbereichs mit einer monatlichen Amtszulage gemäß Fußnote 3 zu der BesGr. A 9 der Bundesbesoldungsordnung A (Anl. I zum Bundesbesoldungsgesetz) auszustatten.

(2) Für Funktionen der Beamten/Beamtinnen des gehobenen technischen Dienstes, eines Amtsanwalts/ einer Amtsanwältin bei der Staatsanwaltschaft und der Rechtspfleger/Rechtspflegerinnen bei Gerichten und Staatsanwaltschaften, die sich von denen der Besoldungsgruppe A 13 abheben, können die Ministerien nach Maßgabe sachgerechter Bewertung bis zu 20 v.H. der für technische Beamte/Beamtinnen und für Rechtspfleger/Rechtspflegerinnen ausgebrachten Stellen der Besoldungsgruppe A 13 sowie der Stellen für Oberamtsanwälte/Oberamtsanwältinnen mit einer Amtszulage gemäß den Fußnoten 11 bis 13 zu der BesGr. A 13 der Bundesbesoldungsordnung A (Anl. I zum Bundesbesoldungsgesetz) ausstatten.

(3) Die über- oder außertariflichen Zulagen, die bei der Vermittlung von in das Personal-Service-Center gemeldeten Bediensteten durch die Gewährung der Vergütungs- und Lohnsicherung nach § 6 der Rationalisierungsschutztarifverträge für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer entstehen, können aus den entsprechenden Personalausgabetiteln gezahlt werden.

§ 19

**Regelungen bei Beförderungen**

(1) Die Übernahme von Beamten/Beamtinnen und Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern aus dem Stellenplan eines Kapitels in den Stellenplan eines anderen Kapitels lediglich zum Zwecke der Beförderung oder Höhergruppierung ist nicht zugelassen.

(2) Die Landesregierung kann im Rahmen der Maßnahmen zur Konsolidierung des Landeshaushalts den Umfang der jährlich möglichen Beförderungen begrenzen und ihre Verteilung auf die Ressorts festlegen.

Abschnitt 4

Übergangs- und Schlussvorschriften

§ 20

**Fortgeltung**

§ 2 Abs. 3 und 4 und die §§ 3 bis 19 gelten bis zum Tage der Verkündung des Haushaltsgesetzes des folgenden Rechnungsjahres weiter.

§ 21

**Inkrafttreten**

Dieses Gesetz tritt mit Wirkung vom 1. Januar 2015 in Kraft.

Saarbrücken, den \_\_. Dezember 2014

Die Ministerpräsidentin

Kramp-Karrenbauer

Die Ministerin für Inneres und Sport

Bachmann

Der Minister für Finanzen und Europa

Toscani

## B E G R Ü N D U N G

### Verfassungsmäßigkeit gem. Art. 108 SVerf

Einer Nettokreditaufnahme von **360** Mio. Euro stehen im Regierungsentwurf für 2015 Investitionen in Höhe von **353** Mio. Euro gegenüber. Unter Berücksichtigung der Einnahmen für Investitionen sowie der Kreditaufnahmen und der Schuldentilgung bei öffentlichen Verwaltungen ergibt sich eine Unterdeckung von **82,4** Mio. Euro. Der Regierungsentwurf zum Haushalt 2015 überschreitet somit die sich aus Art. 108 Abs. 2 Satz 1 ergebende Regelobergrenze für die Kreditaufnahme. Dennoch bewegt sich die Nettokreditaufnahme in dem durch die Landesverfassung gezogenen Rahmen. Der Fall des Art. 108 Abs. 2, Satz 2, zweite Alternative, wonach die im Haushaltsplan veranschlagte Nettokreditaufnahme bei Vorliegen eines außerordentlichen Bedarfs ausnahmsweise höher sein darf als die Investitionssumme, ist auch im Jahr 2015 gegeben.

Der außerordentliche Bedarf ist nach wie vor die unmittelbare Folge von gutachterlich belegten erheblichen finanziellen Sonderbelastungen des Landes im Bund-Länder-Finanzgefüge (siehe Gutachten Prof. Dr. Renzsch: „Finanzverfassung und finanzielle Schieflagen von Ländern unter besonderer Berücksichtigung der Haushaltsnotlage des Saarlandes“, Magdeburg, Januar 2005). Diese strukturellen Verwerfungen wirken weiter fort und sie sind eine wesentliche Ursache dafür, dass das Saarland den Defizitabbau, der zur Einhaltung der ab 2020 verbindlich vorgegebenen Schuldenbremse aus Art. 109 Abs. 2 GG erforderlich ist, nicht aus eigener Kraft bewältigen kann. Nach den Ergebnissen der Föderalismuskommission II und auf der Grundlage des Konsolidierungshilfegesetzes erhält das Saarland daher für den Zeitraum 2011 bis 2019 Konsolidierungshilfen in Höhe von jährlich 260 Mio. EUR, soweit das strukturelle Haushaltsdefizit des Jahres 2010 schrittweise bis 2020 auf Null zurückgeführt wird.

Die **nach wie vor bestehenden** finanziellen Sonderbelastungen können durch zusätzliche Konsolidierungsmaßnahmen im Haushalt 2015 nicht in voller Höhe kompensiert werden, so dass die Überschreitung der Kreditobergrenze **zur Finanzierung der notwendigen Ausgaben** unvermeidlich ist. Auf der Einnahmeseite hat das Land bereits in den zurückliegenden Jahren weitestgehend die Vermögenswerte mobilisiert, die einer wirtschaftlichen Verwertung zugänglich waren. Weitere Veräußerungserlöse können auf der Zeitachse nur in vergleichsweise geringem Umfang erzielt werden. Über **nennenswerte** Gestaltungsmöglichkeiten im Steuergesetzgebungsbereich verfügt das Land nicht. Dort, wo das Land durch eigene Maßnahmen seine Steuereinnahmen erhöhen kann, erfolgt dies. Durch eine schrittweise Verstärkung des Außendienstes in der Steuerverwaltung, die **weitere** Erhöhung des Steuersatzes bei der Grunderwerbsteuer **auf nunmehr 6,5 %** und die kontinuierliche Überprüfung und

Anpassung der Gebühreneinnahmen werden die Spielräume des Landes bereits ausgeschöpft. Zusätzliche Gestaltungsspielräume auf der Einnahmenseite des Haushaltes hat das Land nicht.

Das Saarland hat in den vergangenen Jahren seine Konsolidierungsmöglichkeiten auch auf der Ausgabenseite konsequent vorangetrieben. Bis einschließlich 2004 hat es die nach den Sanierungsaufgaben zulässigen Ausgabenzuwachsraten nicht nur beachtet, sondern darüber hinaus sogar deutlich unterschritten und damit erhebliche Eigenbeiträge zur Haushaltssanierung geleistet. Es hat im Sanierungszeitraum auch erheblich niedrigere Zuwachsraten realisieren können als die Vergleichsgruppe der westdeutschen Flächenländer. **Auch nach Auslaufen der Sanierungshilfen** hat das Land seinen Konsolidierungskurs konsequent fortgesetzt, was **unter anderem** auch der Rechnungshof des Saarlandes regelmäßig in seinen Jahresberichten **sowie der Stabilitätsrat** anerkennen. Es wurden nach eingehender Prüfung aller Kürzungsmöglichkeiten und der rechtlichen sowie faktischen Ausgabeverpflichtungen nicht nur Einsparmöglichkeiten im Zuge der demografischen Entwicklung realisiert, sondern auch weitergehende Kürzungen auf den Weg gebracht. Zusätzliche Ausgabenkürzungen sind aufgrund bundesgesetzlicher oder vertraglicher Bindungen sowie zur Aufrechterhaltung einer geordneten Verwaltung unter Beachtung grundgesetzlicher Maßstäbe, wie des Gebotes zur Wahrung der Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse, kurzfristig nicht möglich. **Das Delta zwischen Einnahmen und notwendigen Ausgaben kann nur durch eine Nettokreditaufnahme in der oben genannten Höhe geschlossen werden.**

Die Überschreitung der Kreditobergrenze ist wegen des **vorliegenden** außerordentlichen Bedarfs somit auch gerechtfertigt.

Die Überschreitung der Regelgrenze für die Nettokreditaufnahme ist nach Art. 108 Abs. 2, Satz 2 nur ausnahmsweise und nicht dauerhaft zulässig. Gemäß § 18 LHO ist daher nicht nur der Ausnahmetatbestand selbst darzulegen, sondern auch aufzuzeigen, auf welchem Wege die Überschreitung der Kreditobergrenze beseitigt werden soll.

Für die weitere Entwicklung der Haushaltslage des Landes sind die Vereinbarungen und Vorgaben im Zusammenhang mit den Konsolidierungshilfen und der im Grundgesetz verankerten Schuldenbremse maßgeblich. Auf der Grundlage von Art. 143 d Abs. 2 GG und dem Konsolidierungshilfengesetz hat das Land mit dem Bund am 15. April 2011 eine Verwaltungsvereinbarung unterzeichnet. Dort sind insbesondere die Obergrenzen des strukturellen Defizits für den Zeitraum 2011 bis 2020 dargestellt. Die Landesregierung hat zudem am 1. Dezember 2011 ein Sanierungsprogramm mit dem Stabilitätsrat vereinbart, in dem die Sanierungsplanung für den Zeitraum 2012 bis 2016 konkretisiert ist. Dieses Programm wird jährlich im Herbst aktualisiert und für das jeweilige Folgejahr durch konkrete Maßnahmen unterlegt. Ziel der Landesregierung ist die Erwirtschaftung von jährlichen Konsolidierungsbeiträgen in Höhe von 65 Mio. €, um den Defizitabbau zu verstetigen. Hierdurch wird zugleich der Zeitraum, in dem die Regelgrenze für die Nettokreditaufnahme nach Art. 108 Abs. 2 Satz 1 überschritten wird,

verkürzt. Die Landesregierung hat hierzu eine Reihe von mittelfristig wirkenden Konsolidierungsprojekten unter der Überschrift „Zukunftssicheres Saarland 2020“ angestoßen, deren Umsetzung eine Rückführung der Nettokreditaufnahme im erforderlichen Umfang ermöglichen soll.

Unverzichtbar, wenn auch alleine nicht ausreichend für die nachhaltige Rückführung der Defizite und die dabei zu erzielende Beseitigung der Unterdeckung im Landeshaushalt sind die Stärkung der Wirtschaftskraft und eine dynamische wirtschaftliche Entwicklung sowie eine konsolidierungsverträgliche bundesstaatliche Finanzpolitik. **Die Landesregierung setzt sich darüber hinaus im Rahmen der laufenden Gespräche zur Neuordnung der Bund-Länder-Finanzbeziehungen insbesondere für eine Lösung der Altlastenproblematik ein.**

## **Allgemeines**

Wesentliche Bestimmungen des Haushaltsgesetzes 2015 sind Regelungen, die sich auf die Bewirtschaftung der Einnahmen und Ausgaben beziehen. Daneben enthält es Vorschriften über die Feststellung der Abschlusssumme des Haushaltsplans sowie über die Kredit- und Gewährleistungsermächtigungen.

Das Gesetz entspricht inhaltlich weitgehend dem Haushaltsgesetz des Vorjahres.

## **Im Einzelnen**

### **Abschnitt 1: Allgemeine Ermächtigungen (§§ 1 bis 5)**

#### **Zu § 1**

In dieser Vorschrift wird das Volumen des Haushalts festgelegt.

#### **Zu § 2**

Gemäß § 18 Abs. 2 LHO bestimmt das Haushaltsgesetz, bis zu welcher Höhe das Ministerium für Finanzen und Europa Kredite aufnehmen darf.

Die Absätze 1 bis 4 des § 7 des Haushaltsgesetzes enthalten die entsprechende Ermächtigung.

Absatz 1 Satz 2 lässt die Möglichkeit zu, Niedrigzinsphasen zur Verringerung der Zinsbelastung zu nutzen.

Absatz 2 schließt die infolge der Nettoveranschlagung nur in der Finanzierungsübersicht ausgewiesenen Tilgungen in die Kreditermächtigung ein.

Absatz 3 soll eine Abkoppelung der Kreditaufnahme von der starren, zeitlichen Vorgabe des jeweiligen Haushaltsjahres ermöglichen. Diese Verfahrensweise kann dann geboten sein, wenn zum Jahresende bzw. Beginn des Folgejahres mit steigenden Zinsen gerechnet werden muss.

Absatz 4 regelt die Aufnahme von Kassenverstärkungskrediten.

Die Höhe entspricht der Regelung der überwiegenden Anzahl der Länder. Lediglich vier Länder haben Kassenkreditermächtigungen von unter 10 Prozent.

Gemäß § 4 des Gesetzes über das Universitätsklinikum (UKSG) hat das Land die Gewährträgerschaft für diese Einrichtung. Die Regelung in Absatz 4 dient einer sparsamen und wirtschaftlichen Haushaltsführung. Für das UKS besteht damit die Möglichkeit, Kassenkredite zu den gleichen Konditionen wie sie dem Saarland eingeräumt werden, aufzunehmen.

Absatz 5 enthält die Kreditermächtigung für das Sondervermögen „Zukunftsinitiative II“.

**Die Kreditermächtigung reduziert sich um die Tilgungen.**

### **Zu § 3**

Der Gewährleistungsrahmen im Haushaltsgesetz ist unverändert geblieben.

**Die Änderung in Absatz 4 dient der Klarstellung der Zuständigkeiten im Rahmen der Vorschrift.**

### **Zu § 4**

Absatz 1:

Hier ist – entsprechend § 37 Abs. 1 und 2 LHO – geregelt, wann bei Mehrausgaben ein Nachtragshaushalt einzubringen ist. Entsprechend der Regelung im Bund und in anderen Bundesländern ist dies erforderlich, wenn die über- und außerplanmäßigen Ausgaben im Einzelfall den Betrag von 5 Millionen EURO überschreiten. Eines Nachtragshaushalts bedarf es nicht, wenn rechtliche Verpflichtungen bestehen oder wenn Ausgabemittel von anderer Seite für bestimmte Zwecke zur Verfügung gestellt werden. Bei über- und außerplanmäßigen Verpflichtungsermächtigungen gilt diese Regelung

analog. Die Betragsgrenze von 5 Millionen EURO bemisst sich hierbei nach der Gesamtsumme der Verpflichtungsermächtigung, nicht nach den einzelnen Jahresbeträgen.

Absatz 2:

Durch die Bestimmung wird die Flexibilität im Haushaltsvollzug bei den stellenbezogenen Personalausgaben, den Versorgungsausgaben und den Beihilfen erhöht.

Absatz 3:

Absatz 3 enthält die Zuführungsmöglichkeiten zum Sondervermögen „Zukunftsinitiative“.

### **Zu § 5**

Absatz 1 erfasst nicht nur die Fälle, in denen das Land im Rahmen von Bewilligungen des Bundes tätig wird (z.B. in der Wohnungs- und Städtebaufinanzierung), sondern auch die Fälle, in denen das Land, wie etwa bei den Gemeinschaftsaufgaben, lediglich durch eine gemeinsame Rahmenplanung gebunden ist und im übrigen selbständig handelt, jedoch die Ausgaben anteilmäßig vom Bund erstattet werden. In allen Fällen gemeinsamer Finanzierung soll mit der Regelung sichergestellt werden, dass die finanzielle Belastung des Landes nur insoweit eintritt, als auch der Dritte, vornehmlich der Bund, die entsprechenden Leistungen erbringt.

Absatz 2 betrifft die Fälle, in denen von dritter Seite höhere Einnahmen als veranschlagt eingehen. Er eröffnet die Möglichkeit, die Einnahmen an anderer Stelle zu verausgaben.

### **Abschnitt 2: Bewirtschaftung von Einnahmen, Ausgaben und Verpflichtungsermächtigungen (§§ 6 bis 9)**

#### **Zu § 6**

Die Vorschrift enthält haushaltswirtschaftliche Bestimmungen zur Deckungsfähigkeit.

1. : Die Ausgaben und Verpflichtungsermächtigungen im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur“ im Kapitel 08 03 und die Ausgaben und Verpflichtungsermächtigungen im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes“ in den Kapiteln 08 05 und 09 05 sind gegenseitig deckungsfähig.

2. : Die Ausgaben im Rahmen der EU-Programme und Gemeinschaftsinitiativen sind gegenseitig deckungsfähig.

**3. :** Innerhalb der Einzelpläne sind die Festtitel der Ausgaben für Informationstechnik mit der Endziffer "61" gegenseitig deckungsfähig.

**4. :** Die gegenseitige Deckungsfähigkeit von Baumaßnahmen dient der Flexibilisierung.

**5.:** Die gegenseitige Deckungsfähigkeit der Leistungen des Landesbetriebes für Bau und Liegenschaften für die Verwaltung von Telefonanlagen, von Dienstgrundstücken und Liegenschaften des allgemeinen Grundvermögens mit den Leistungen der ZDV innerhalb des Einzelplans 17 dient der Flexibilisierung.

**6.:** Die Bestimmung regelt die gegenseitige Deckungsfähigkeit der Ausgaben für den Brandschutz.

**7.:** Die Bestimmung regelt die allgemeine Deckungsfähigkeit bei den sächlichen Verwaltungsausgaben (OGr. 51 - 54) innerhalb der Einzelpläne mit Ausnahme des Einzelplans 17. Die Ausnahmen sind ebenfalls unter Nummer 7. aufgeführt:

Von dieser gegenseitigen Deckungsfähigkeit sind Titelgruppen, Festtitel der Ausgaben für Informationstechnik mit der Zählnummer "61" und ab dem Rechnungsjahr 2002 auch mit Zählnummer „58“, sowie die Titel der Gruppierung 529, 531 und 533, sofern es sich bei letzterem um Ausgaben für Tagungen handelt, aus folgenden Gründen ausgenommen:

- die verschiedenen Ausgabearten einer Titelgruppe sind bereits gemäß § 20 Abs. 1 Nr. 2 LHO gegenseitig deckungsfähig,
- der Deckungskreis zwischen den Ausgaben für Informationstechnik sollte durch eine erweiterte Deckungsfähigkeit nicht in Frage gestellt werden,
- die Ausgaben für Veröffentlichungen (Titel der Gruppierung 531) und Tagungen (Titel der Gruppierung 533) sind üblicherweise einzelfallbezogene Ausgabenermächtigungen, die insofern nicht in die Deckungsfähigkeit zur Finanzierung anderer Ausgaben miteinbezogen werden sollen. Die Dispositionsmittel der Titel der Gruppierung 529 werden ohne nähere Angabe des Verwendungszwecks veranschlagt und dürfen nach § 20 Abs. 3 LHO nicht für deckungsfähig erklärt werden.

**8. :** Die Mittel für die betriebsärztliche und sicherheitstechnische Versorgung sind im gesamten Haushaltsplan gegenseitig deckungsfähig.

**9.:** Innerhalb der Einzelpläne sind jeweils die Ausgaben für Zuweisungen und Zuschüsse und für Investitionen, die der gleichen Oberfunktion angehören, gegenseitig deckungsfähig.



**10.: Innerhalb der Einzelpläne sind die Ausgaben für Beschäftigungsentgelte und für nebenamtlich und nebenberuflich Tätige, die der gleichen Oberfunktion angehören, gegenseitig deckungsfähig.**

**Absatz 4 wurde neu aufgenommen. Danach dürfen Mehrausgaben innerhalb eines Kapitels für Bauausgaben und Investitionen in Höhe der Einsparungen bei Sachausgaben, Zuweisungen und Zuschüssen geleistet werden.**

### **Zu § 7**

Absatz 1 lässt für einzelne Ausnahmefälle zu, für den gleichen Zweck Ausgaben aus verschiedenen Titeln zu leisten.

Absatz 2 eröffnet dem Ministerium für Finanzen und Europa die Möglichkeit, bei bestimmten, in Programmen zusammengefassten und vom Land geförderten Baumaßnahmen Ausnahmen von den Veranschlagungsvoraussetzungen des § 24 Abs. 1 LHO zuzulassen.

Absatz 3 weist dem Präsidenten des Rechnungshofes des Saarlandes die Prüfung bestimmter Ausgaben zu.

Die Regelung in Absatz 4 trägt dem Bedarf der Praxis Rechnung. Sie stellt sicher, dass bei Vorliegen der Gegenseitigkeit das Saarland den öffentlichen Verwaltungen von Bund, Ländern und Gemeinden die von ihm entwickelten oder erworbenen Programme unentgeltlich abgeben kann.

Durch die Regelung in Absatz 5 Nr. 1 ist für den SaarForst - Landesbetrieb ein Anreiz geschaffen worden, entbehrliche Forstgrundstücke schneller als bisher dem allgemeinen Grundstücksmarkt zur Verfügung zu stellen und einen "eigenen Beitrag" für die Durchführung der zur Erhaltung der Bausubstanz erforderlichen Maßnahmen zu erwirtschaften.

**Absatz 6 eröffnet dem Ministerium für Finanzen und Europa die Möglichkeit, auf die Genehmigung der Festsetzung der Umlagen oder Beiträge und die Herstellung des Einvernehmens bei der Entlastung der Beschlussorgane der landesunmittelbaren juristischen Personen des öffentlichen Rechts zu verzichten.**

### **Zu § 8**

Da im Landeshaushalt grundsätzlich nur der dienstlich veranlasste Ausgabebedarf veranschlagt werden soll, muss sichergestellt werden, dass Erstattungen Dritter von den Ausgaben abgesetzt werden können.

### **Zu § 9**

Aufgrund der erheblichen Erweiterung der Deckungsfähigkeiten nach § 6 sind die bisherigen Regelungen zur Flexibilisierung entfallen.

## **Abschnitt 3: Bewirtschaftung der Planstellen und Stellen (§§ 10 bis 19)**

### **Zu § 10**

Die Vorschrift enthält wichtige Bestimmungen personalwirtschaftlicher Art, etwa zur Ermöglichung von Teilzeitarbeit und zur Besetzung freier Stellen mit anderen als dafür vorgesehenen Bediensteten.

Absatz 1:

Die Sätze 4 und 5 regeln die Stellenbesetzung bei Überleitung auf Antragstellung, da in diesem Falle nicht sichergestellt ist, dass adäquate Stellen in ausreichender Anzahl zur Verfügung stehen.

Die Vorschrift in Satz 2 in Absatz 5 ermöglicht eine flexible Reaktion auf den wechselnden Ausbildungsbedarf für Beamtenanwärter und -anwärterinnen in der saarländischen Landesverwaltung. Analog der Möglichkeit Anwärter und Anwärterinnen auf Planstellen zu führen, falls der Personalaufwand denjenigen, der in Anspruch genommenen Planstellen nicht überschreitet, findet diese Bestimmung auch für Referendare und Referendarinnen Anwendung.

Absatz 7: Da bei der Überleitung von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern in den Tarifvertrag der Länder (TV-L) nicht alle bisherigen Eingruppierungen in der neuen TV-L-Tabelle abgebildet werden konnten, wurden für die Überleitung „Ü-Entgeltgruppen“ gebildet. Die Bestimmung regelt die Stellenbesetzung.

### **Zu § 11**

Nach § 26 des Beamtenstatusgesetzes in Verbindung mit 45 Abs. 3 des Saarländischen Beamtengesetzes soll von einer Versetzung des Beamten/der Beamtin in den Ruhestand wegen Dienstunfähigkeit abgesehen werden, wenn ihm/ihr ein anderes Amt derselben oder einer gleichwertigen Laufbahn mit mindestens demselben Endgrundgehalt übertragen werden kann und wenn zu erwarten ist, dass

er/sie den gesundheitlichen Anforderungen des neuen Amtes genügt. Zur Vermeidung der Versetzung in den Ruhestand kann dem Beamten/der Beamtin unter Beibehaltung seines/ihrer Amtes auch eine geringerwertige Tätigkeit innerhalb seiner/ihrer Laufbahngruppe übertragen werden, wenn eine anderweitige Verwendung nicht möglich ist und den Beamten/Beamtinnen die Wahrnehmung der neuen Aufgaben nicht möglich ist und dem Beamten/der Beamtin die Wahrnehmung der neuen Aufgaben unter Berücksichtigung seiner/ihrer bisherigen Tätigkeit zuzumuten ist.

Abs. 2 Satz 2 dient der Sicherstellung der Unterrichtsversorgung bis zum Abschluss des Auswahlverfahrens entsprechend der neuen Funktionsstellenstruktur beim Landesamt für Pädagogik und Medien (LPM).

### **Zu § 12**

Die Regelungen ermächtigen das Ministerium für Finanzen und Europa in bestimmten Fällen zu Stellenstreichungen und -neuschaffungen.

### **Zu § 13**

Die Regelungen ermöglichen der Hochschule für Musik und der Hochschule der Bildenden Künste aus Mitteln für ohne Dienstbezüge beurlaubte Lehrpersonen und aus Mitteln freier Stellen für solche Lehrpersonen Honorare für Lehr- und Übungsaufträge zu zahlen. Gemäß Satz 2 erfolgte die Verrechnung dieser Honorare jeweils bei Titel 427 21, dessen Mittel bis zur Höhe der erzielten Einsparungen überschritten werden können.

### **Zu § 14**

Die Regelung des § 14 eröffnet die Möglichkeit, für die in Elternzeit befindlichen Dienstkräfte für die Dauer dieses zusätzlichen Urlaubs Ersatzkräfte zu beschäftigen. Bei Lehrkräften an Grundschulen, Sonderschulen, erweiterten Realschulen, Gesamtschulen, Berufsschulen und Gymnasien dürfen darüber hinaus die Ersatzkräfte auch für die Dauer der Beschäftigungsverbote vor und nach der Entbindung eingestellt werden. Diese Möglichkeit besteht auch für das klinische Personal im Kapitel 02 59, für das Erziehungspersonal in dem Kapitel 06 05 und für das Personal des Fachbereichs 4 (Klinische Medizin) der Universität; für diese sowie für bestimmte Fachkräfte der Zentralen Datenverarbeitungsstelle ist die Einstellung von Ersatzkräften auch möglich für die Dauer des Grundwehrdienstes und des Zivildienstes. Bei einer Zuweisung von Tarifbeschäftigten nach § 4 Abs. 2 TV-L besteht die Möglichkeit der Doppelbesetzung einer Stelle analog der Regelung bei Zuweisungen von Beamten.

### **Zu § 15**

Die Vorschrift trifft nähere Bestimmungen für den Fall einer längerfristigen Beurlaubung, einer Abordnung, einer Zuweisung oder der Wahl von Bediensteten des Landes in den Landtag oder Bundestag.

### **Zu § 16**

Abs. 1 dient dazu, die entsprechende Vorschrift des Beamtengesetzes stärker zu berücksichtigen.

### **Zu § 17**

Die Vorschrift enthält weitere Bestimmungen personalwirtschaftlicher Art. Sie schafft die Voraussetzung für eine flexible und sparsame Stellenbewirtschaftung.

Absatz 2 verpflichtet die Landesbehörden dazu, bei der Besetzung freier Stellen zu prüfen, ob eine Wegversetzung von Bediensteten von kw-Stellen möglich ist. Die Regelung dient dem schnelleren Abbau von Stellen mit entsprechenden Vermerken.

Die Ermächtigung zur Neuschaffung von Stellen im Absatz 3 ist aus Anlass von Privatisierungen notwendig. Im Rahmen von vertraglich unter bestimmten Voraussetzungen zugesicherten Rückkehrgarantien ist Vorsorge dafür zu treffen, dass im Falle einer Inanspruchnahme dieser Rückkehrgarantie entsprechende Stellen verfügbar sind.

### **Zu § 18**

Die Bestimmung regelt die Ausstattung von Stellen mit Amtszulagen in besonderen Fällen gemäß dem Bundesbesoldungsgesetz.

## **Abschnitt 4: Übergangs- und Schlussvorschriften (§§ 20 bis 21)**

### **Zu § 20**

Die Vorschrift enthält eine vorsorgliche Regelung für den Fall, dass das Haushaltsgesetz des Jahres 2015 nicht vor dem 1. Januar 2015 verabschiedet wird.

### **Zu § 21**

Die Vorschrift regelt das In-Kraft-Treten des Gesetzes.